

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Νομικών για τους κανονισμούς «Οι περί Τμήματος Περιβάλλοντος - Θέσεις Ανώτερου Τεχνικού και Τεχνικού (Σχέδια Υπηρεσίας) Κανονισμοί του 2021»

Παρόντες:

Γεώργιος Γεωργίου, πρόεδρος

Ανδρέας Πασιουριτίδης

Δημήτρης Δημητρίου

Χριστιάνα Ερωτοκρίτου

Άριστος Δαμιανού

Πανίκος Λεωνίδου

Ευανθία Σάββα

Κωστής Ευσταθίου

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Νομικών μελέτησε τους πιο πάνω κανονισμούς, που αφορούν σχέδια υπηρεσίας, σε δύο συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 14 Οκτωβρίου 2020 και 24 Φεβρουαρίου 2021. Στην πρώτη συνεδρία κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής εκπρόσωποι του Υπουργείου Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, του Τμήματος Περιβάλλοντος του ίδιου υπουργείου, του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού του Υπουργείου Οικονομικών, της Παγκύπριας Συντεχνίας Δημοσίων Υπαλλήλων (ΠΑΣΥΔΥ) και της Ανεξάρτητης Συντεχνίας Δημοσίων Υπαλλήλων Κύπρου (ΑΣΔΥΚ). Η Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας, παρ' όλο που κλήθηκε, δεν εκπροσωπήθηκε στη συνεδρίαση αυτή.

Σημειώνεται ότι οι υπό συζήτηση κανονισμοί σε πρώτο στάδιο εξετάστηκαν από την Υποεπιτροπή της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Νομικών για την Εξέταση των Κανονισμών που Αφορούν Σχέδια Υπηρεσίας σε δύο συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 16 και 23 Σεπτεμβρίου 2020, η οποία εισηγήθηκε την περαιτέρω εξέτασή τους από την επιτροπή.

Σκοπός των προτεινόμενων κανονισμών, οι οποίοι εκδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 27 και 87 του περί Δημόσιας Υπηρεσίας Νόμου, είναι ο καταρτισμός σχεδίου υπηρεσίας για τη θέση Ανώτερου Τεχνικού στο Τμήμα

Περιβάλλοντος, η οποία έχει καθοριστεί ως θέση προαγωγής [Κλίμακα A9(i)] και η τροποποίηση του σχεδίου υπηρεσίας για τη θέση Τεχνικού στο Τμήμα Περιβάλλοντος, η οποία έχει καθοριστεί ως θέση πρώτου διορισμού [Συνδυασμένες Κλίμακες A2-A5-A7(ii)].

Σύμφωνα με τα στοιχεία που τέθηκαν ενώπιον της επιτροπής, ο καταρτισμός σχεδίου υπηρεσίας για τη θέση Ανώτερου Τεχνικού, η οποία αποτελεί βαθμίδα ανέλιξης για τους υπαλλήλους που υπηρετούν στη δομή των Τεχνικών του Τμήματος Περιβάλλοντος, είναι αναγκαίος, ώστε να καταστεί δυνατή η πλήρωση τεσσάρων νέων θέσεων Ανώτερου Τεχνικού, οι οποίες δημιουργήθηκαν με τον κρατικό προϋπολογισμό του 2020. Στο προτεινόμενο σχέδιο υπηρεσίας περιλήφθηκε σημείωση στα απαιτούμενα προσόντα με βάση την οποία, σε περίπτωση που δεν υπάρχουν υποψήφιοι για προαγωγή στη θέση αυτή που πληρούν το προσόν της δεκαεξαετούς υπηρεσίας στη θέση Τεχνικού, από την οποία πενταετής τουλάχιστον υπηρεσία να είναι στην Κλίμακα A7, θα δύνανται να είναι υποψήφιοι για προαγωγή υπάλληλοι με δεκαοκταετή τουλάχιστον υπηρεσία στη θέση Τεχνικού.

Περαιτέρω, με βάση τα πιο πάνω στοιχεία, η προτεινόμενη τροποποίηση του σχεδίου υπηρεσίας για τη θέση Τεχνικού αφορά τα ακόλουθα:

1. Προσθήκη πρόνοιας με την οποία καθορίζεται ότι στον μισθό προστίθενται οποιεσδήποτε γενικές αυξήσεις εγκρίνονται με νομοθεσία και τιμαριθμικό επίδομα, σύμφωνα με το ποσοστό που εγκρίνεται από την κυβέρνηση από καιρό σε καιρό.
2. Εκσυγχρονισμό των καθηκόντων της θέσης και των απαιτούμενων προσόντων για διορισμό σε αυτή.
3. Διευκρίνιση ότι, για να θεωρηθεί η πείρα ως πλεονέκτημα, πρέπει να είναι τουλάχιστον διετής.

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με τα στοιχεία που τέθηκαν ενώπιον της επιτροπής, τα προτεινόμενα με τους κανονισμούς σχέδια υπηρεσίας συζητήθηκαν και συμφωνήθηκαν στην αρμόδια υποεπιτροπή της Μικτής Επιτροπής Προσωπικού.

Κατά τη συζήτηση των προτεινόμενων σχεδίων υπηρεσίας ενώπιον της επιτροπής, η εκπρόσωπος του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού ενημέρωσε την επιτροπή ότι η σημείωση η οποία περιλήφθηκε στο σχέδιο υπηρεσίας για τη θέση Ανώτερου Τεχνικού συνάδει με τη γενική πολιτική που εφαρμόζεται τα τελευταία χρόνια αναφορικά με την απαιτούμενη υπηρεσία για προαγωγή στις θέσεις αυτού του επιπέδου, η οποία υιοθετήθηκε ύστερα από σχετική μελέτη.

Περαιτέρω, σε σχετικό ενημερωτικό σημείωμα που κατατέθηκε στην επιτροπή από το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού αναφέρονται τα ακόλουθα:

1. Στα υφιστάμενα σχέδια υπηρεσίας των θέσεων ανέλιξης στη δημόσια υπηρεσία με μισθοδοτική κλίμακα Α8 και Α9(i) απαιτείται, για σκοπούς προαγωγής, το προσόν της δεκαεξαετούς υπηρεσίας, από την οποία πενταετής υπηρεσία στην Κλίμακα Α7. Οι θέσεις αυτές αποτελούν το πρώτο επίπεδο ανέλιξης στις δομές θέσεων όπου η θέση εισδοχής καθορίζεται στην Κλίμακα Α2, Α5 και Α7 και για τον διορισμό στη θέση εισδοχής απαιτούνται διαζευκτικά προσόντα, δηλαδή είτε απολυτήριο λυκείου είτε δίπλωμα τριετούς μεταλυκειακού κύκλου σπουδών.
2. Η εν λόγω υπηρεσία συμπληρώνεται έπειτα από 18,5 χρόνια υπηρεσίας, εφόσον πρόκειται για υπαλλήλους που έχουν επιταχυνόμενη ανέλιξη, δηλαδή δημόσιους υπάλληλους που διορίστηκαν πριν από τη 16^η Φεβρουαρίου 1996 και προχωρούσαν από τη χαμηλότερη στην υψηλότερη μισθοδοτική κλίμακα της θέσης τους, χωρίς να απαιτείται να διανύσουν όλες τις βαθμίδες της κάθε κλίμακας. Οι υπάλληλοι που διορίστηκαν μετά τη 16^η Φεβρουαρίου 1996, οι οποίοι πρέπει να εξαντλήσουν όλες τις βαθμίδες της χαμηλότερης κλίμακας, για να προχωρήσουν στην επόμενη κλίμακα, συμπληρώνουν την απαιτούμενη πείρα μετά από περίπου 25,5 χρόνια υπηρεσίας.
3. Στα περισσότερα τμήματα οι υπάλληλοι που διορίστηκαν πριν από τη 16^η Φεβρουαρίου 1996 έχουν ήδη προαχθεί και οι υπάλληλοι που υπηρετούν στις

θέσεις εισδοχής έχουν διοριστεί μετά την εν λόγω ημερομηνία και πρέπει να υπηρετήσουν στη θέση εισδοχής περίπου 25,5 χρόνια, ώστε να δύνανται να είναι υποψήφιοι για προαγωγή στην πρώτη ανελικτική θέση της δομής των θέσεων τους, εκτός εάν είχαν υπηρετήσει ως έκτακτοι υπάλληλοι πριν από τον μόνιμο διορισμό τους.

4. Λόγω των κενών θέσεων που δημιουργήθηκαν στις τεχνικές και βοηθητικές δομές θέσεων, συνεπεία της προηγηθείσας παγοποίησης των θέσεων στη δημόσια υπηρεσία, μεγάλος αριθμός τμημάτων έχει υποβάλει αίτημα για μείωση της απαιτούμενης πείρας, αφού οι υπάλληλοι οι οποίοι διορίστηκαν μετά το 1996 δεν έχουν την απαιτούμενη υπηρεσία για προαγωγή.
5. Ως εκ τούτου, και μετά από συμφωνία με την ΠΑΣΥΔΥ, αποφασίστηκε να απαλειφθεί η απαίτηση για υπηρεσία στην Κλίμακα Α7, γιατί η απαίτηση αυτή ανατρέπει τη δυνατότητα διεκδίκησης των εν λόγω θέσεων σε σχέση με την αρχαιότητα των υπαλλήλων, η οποία καθορίζεται με βάση την ημερομηνία διορισμού τους και, για σκοπούς ίσης μεταχείρισης των υπαλλήλων, αποφασίστηκε, μετά από μελέτη όλων των δεδομένων, όπως καθοριστεί νέα πολιτική για προαγωγή στις θέσεις με μισθολογική κλίμακα Α8 και Α9(i).
6. Στη βάση των πιο πάνω, απαλείφθηκε η απαιτούμενη υπηρεσία στην Κλίμακα Α7 και συμπεριλήφθηκε γενική απαίτηση για «δεκαοκταετή συνολική υπηρεσία στην αμέσως κατώτερη θέση στις Κλίμακες Α2, Α5 και Α7». Η απαίτηση για δεκαοκταετή υπηρεσία επιλέγηκε ως καταλληλότερη, γιατί αφενός συνάδει με την υπηρεσία που χρειάζονται οι υπάλληλοι που είχαν επιταχυνόμενη ανέλιξη και αφετέρου δε θα προέκυπτε μεγάλη μισθολογική διαφορά με την προαγωγή. Ταυτόχρονα, η νέα αυτή πολιτική διασφαλίζει την προτεραιότητα των υπαλλήλων οι οποίοι ήδη κατέχουν δεκαεξαετή υπηρεσία, από την οποία πενταετή υπηρεσία στην Κλίμακα Α7, όπως απαιτείτο προηγουμένως.

7. Η πολιτική αυτή κρίνεται ότι διασφαλίζει την αρχή της ισότητας και της ίσης μεταχείρισης υπαλλήλων με βάση το άρθρο 49(1) του περί Δημόσιας Υπηρεσίας Νόμου, το οποίο διαλαμβάνει ότι η αρχαιότητα, ως κριτήριο για την προαγωγή υπαλλήλων που κατέχουν την ίδια μόνιμη θέση, κρίνεται με βάση την ημερομηνία της ισχύος του διορισμού τους στη συγκεκριμένη θέση και όχι της κλίμακας ή βαθμίδας. Κατά συνέπεια, η ύπαρξη διαζευκτικών προσόντων στο σχέδιο υπηρεσίας δεν προσδίδει προβάδισμα στους υπαλλήλους που βρίσκονται σε υψηλότερη μισθοδοτική κλίμακα για σκοπούς προαγωγής, ανατρέποντας αρχαιότητες μεταξύ υπαλλήλων, δεδομένου ότι πρόκειται για την ίδια μόνιμη θέση και την εκτέλεση των ίδιων καθηκόντων όπως παρουσιάζεται στον προϋπολογισμό κάθε τμήματος ή υπηρεσίας.

Οι εκπρόσωποι του Τμήματος Περιβάλλοντος και της ΠΑΣΥΔΥ συμφώνησαν με τα προτεινόμενα σχέδια υπηρεσίας.

Οι εκπρόσωποι της ΑΣΔΥΚ και ενδιαφερομένων μερών διαφώνησαν με τη συμπερίληψη της υπό αναφορά σημείωσης στο σχέδιο υπηρεσίας για τη θέση Ανώτερου Τεχνικού υποστηρίζοντας τα ακόλουθα:

1. Η σημείωση αυτή δε διασφαλίζει την αρχαιότητα των υπαλλήλων με βάση τους μισθολογικούς όρους διορισμού τους, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 49 του περί Δημόσιας Υπηρεσίας Νόμου. Περαιτέρω, η ρύθμιση αυτή παραβιάζει τις αρχές της ισότητας και της χρηστής διοίκησης και στερείται διαφάνειας.
2. Η συμπερίληψη της εν λόγω σημείωσης στο σχέδιο υπηρεσίας εξυπηρετεί συγκεκριμένο πρόσωπο, το οποίο θα είναι υποψήφιο για προαγωγή, χωρίς να έχει προϋπηρεσία στην κλίμακα Α7, αλλά μόνο 18 χρόνια υπηρεσίας ασκώντας καθήκοντα θέσης στη μισθοδοτική κλίμακα Α2.
3. Η ρύθμιση αυτή έχει ως αποτέλεσμα την προαγωγή υπαλλήλων που βρίσκονται σε χαμηλότερη μισθολογική βαθμίδα, χωρίς να είναι κάτοχοι πανεπιστημιακού πτυχίου,

αποκλείοντας πτυχιούχους υπαλλήλους στους οποίους δεν παρέχονται ίσες ευκαιρίες για προαγωγή.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Νομικών, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφύλαξε την τελική τοποθέτηση όλων των εκπροσωπούμενων σε αυτήν πλευρών κατά τη συζήτηση του θέματος στην ολομέλεια του σώματος.

2 Μαρτίου 2021

Αρ. Φακ.: 23.03.057.072-2020

ΝΚ/ΜΧ/ΧΧ